

RESUMEN EJECUTIVO

Pobreza infantil en medio de la abundancia

Innocenti Report Card 18
Incluye datos de Uruguay

Resumen ejecutivo

En tiempos de prosperidad general, existen 69 millones de niños que viven en la pobreza en algunos de los países más ricos del mundo.

La pobreza suele definirse principalmente por los ingresos. Pero, para la mayoría de los niños, la pobreza va más allá del dinero. Se trata de crecer en un hogar sin suficiente calefacción ni alimentos nutritivos. La pobreza significa no tener ropa nueva, ni teléfono, ni dinero para celebrar un cumpleaños.

Estas privaciones tienen consecuencias que pueden durar toda la vida. Las investigaciones muestran que los niños de familias pobres tienen menos probabilidades de completar una buena educación.¹ En algunos países, las investigaciones indican que la vida es de ocho a nueve años más corta para un niño nacido en una zona pobre que para un niño nacido una zona rica.²

Terminar con la pobreza infantil y sus consecuencias es una cuestión de derechos básicos y justicia.

Report Card 18

El *Report Card 18* de UNICEF Innocenti revisa el estado de la pobreza infantil en 43 países de ingresos altos y medio-altos de la Unión Europea (UE) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).³ Proporciona datos y evalúa el progreso, o la falta de progreso, de estos países hacia la eliminación de la pobreza infantil.

Además, el *Report Card* destaca los éxitos de los países y considera qué más se puede hacer para cumplir con el desafío de los Objetivos de Desarrollo Sostenible: poner fin a la pobreza en todas sus formas, en todas partes, incluso en los países ricos.

La base del informe es una clasificación de 39 países de la UE y la OCDE según su tasa más reciente de pobreza infantil por ingresos y el éxito en su reducción durante un período de prosperidad general. Los países mejor clasificados, aquellos con las tasas más bajas de pobreza infantil por ingresos combinadas con el mayor éxito de reducción, son Eslovenia, Polonia y Letonia. En la parte inferior de la clasificación se encuentran el Reino Unido, Turquía y Colombia.

La presente versión del resumen ejecutivo incluye datos adicionales de pobreza infantil en Uruguay, calculados utilizando la misma metodología.

Tabla de clasificación.

Ranking de pobreza infantil de UNICEF Innocenti en países considerados en el informe

Se trata de una tabla de clasificación creada para el *Report Card 18* que clasifica a los países según su tasa de pobreza infantil por ingresos y el éxito en su reducción en tiempos de prosperidad. La posición general se basa en un promedio estadístico de estos dos indicadores.

	Ranking UNICEF Innocenti	Tasa más reciente de pobreza infantil (promedio 2019-2021)		Cambio en la tasa de pobreza infantil (2012-2014 a 2019-2021)		
		País	%	Ranking	%	Ranking
1		Eslovenia	10,0	2	-31,4	2
2		Polonia	14,1	8	-37,6	1
3		Letonia	16,3	16	-31,0	3
4		República de Corea	15,7	15	-29,0	5
5		Estonia	14,8	9	-23,4	6
6		Lituania	18,3	22	-30,6	4
7		República Checa	11,6	4	-14,5	16
8		Japón	14,8	9	-18,7	11
9		Irlanda	14,8	9	-18,5	12
10		Croacia	16,6	17	-21,8	10
11		Canadá	17,2	19	-22,7	7
12		Bélgica	14,9	12	-17,0	15
13		Portugal	19,3	25	-22,5	8
14		Finlandia	10,1	3	0,0	27
15		Dinamarca	9,9	1	3,5	31
16		Malta	19,8	26	-18,2	13
17		Países Bajos	13,5	7	0,7	28
18		Grecia	22,3	31	-17,2	14
19		Nueva Zelanda	21,1	29	-11,7	17
20		Noruega	12,0	5	10,1	36
21		Eslovaquia	18,9	23	-4,9	21
22		Suecia	18,0	20	-2,4	24
23		Islandia	12,4	6	11,0	39
24		Chipre	15,6	14	4,0	33
25		Alemania	15,5	13	5,0	34
26		Australia	17,1	18	1,7	30
27		Chile	21,6	30	-7,7	19
28		Rumania	29,0	37	-22,5	8
29		Austria	19,2	24	5,3	35
30		Suiza	18,0	20	10,3	37
31		Bulgaria	26,1	34	-8,3	18
32		Estados Unidos	26,2	35	-6,7	20
33		Francia	19,9	27	10,4	38
34		Italia	25,5	33	-0,8	26
35		Luxemburgo	24,5	32	3,7	32
36		España	28,0	36	-4,0	23
37		Uruguay	31,1	38	-4,1	22
38		Reino Unido	20,7	28	19,6	40
39		Turquía	33,8	39	1,5	29
40		Colombia	35,8	40	-2,1	25

Fuente:

UNICEF Innocenti; por más detalles, consulte el anexo técnico del *Report Card 18: Pobreza infantil en medio de la abundancia*.

Nota:

Los países se clasifican según el promedio de puntuación estandarizada de los indicadores en las columnas 3 y 5. Debido a la falta de disponibilidad de datos, no fue posible incluir cuatro países: Costa Rica, Hungría, Israel y México. Estos países se incluyen en otras áreas del informe para las que los datos están disponibles.

Pobreza infantil: panorama actual

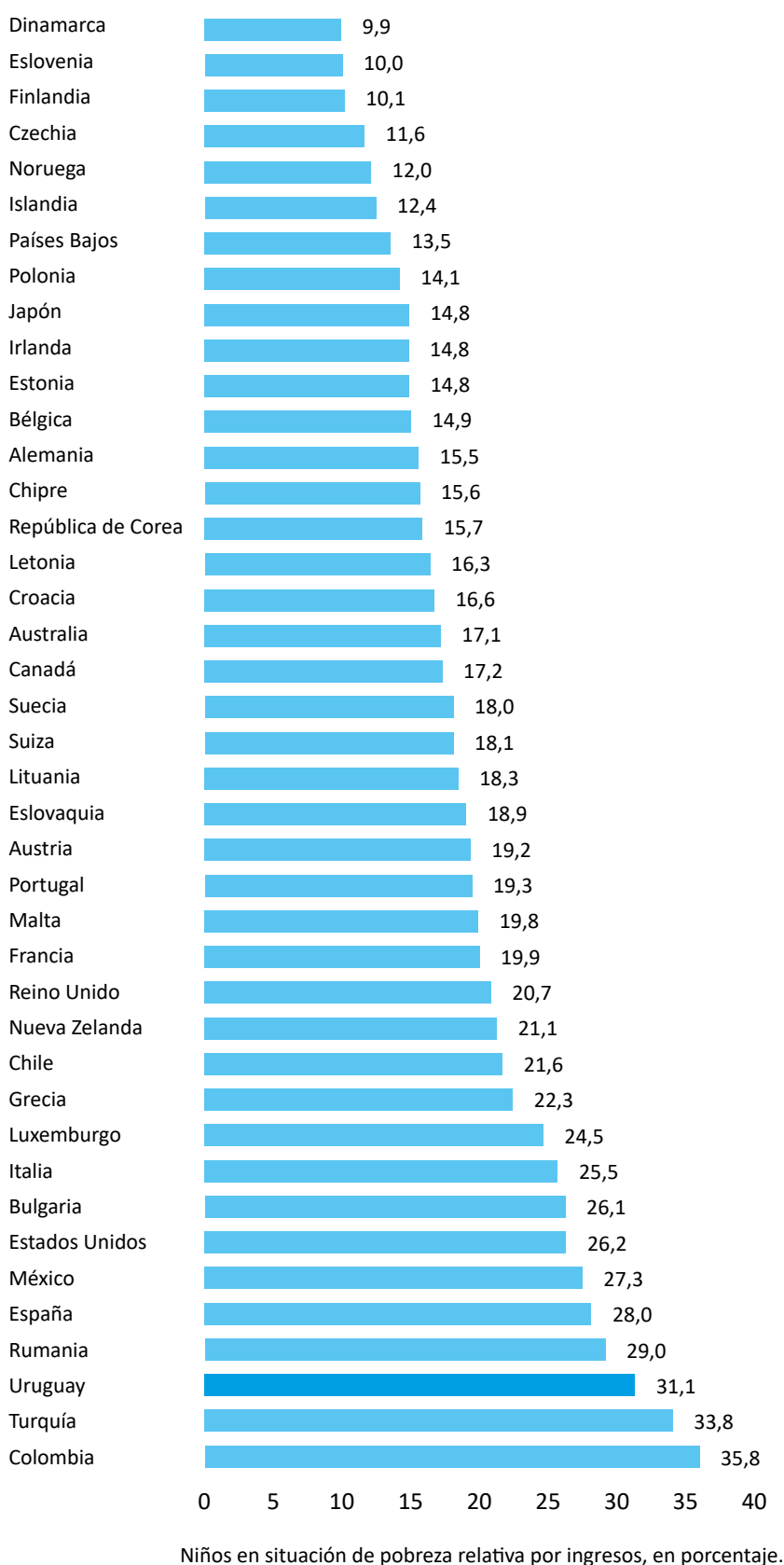
En total, y para los 40 países de la UE y la OCDE de los que se disponía de datos, la pobreza disminuyó un 8% en aproximadamente 7 años.⁴ En otras palabras, en 2021 había 6 millones menos de niños que vivían en la pobreza con respecto a 2014.⁵

El país con la tasa más baja de pobreza infantil es Dinamarca, donde un 9,9% de los niños son pobres. Aproximadamente uno de cada diez vive en la pobreza en Finlandia y Eslovenia. En contraste, más de uno de cada cuatro vive en la pobreza en Bulgaria, Colombia, Italia, México, Rumania, España, Turquía, Estados Unidos y Uruguay.



Figura 1.

Tasas de pobreza infantil, 2019-2021



Fuente:

UNICEF Innocenti; por más detalles, consulte el anexo técnico del *Report Card 18: Pobreza infantil en medio de la abundancia*.

Tasa de pobreza infantil por ingresos (promedio de datos de 2019 a 2021).

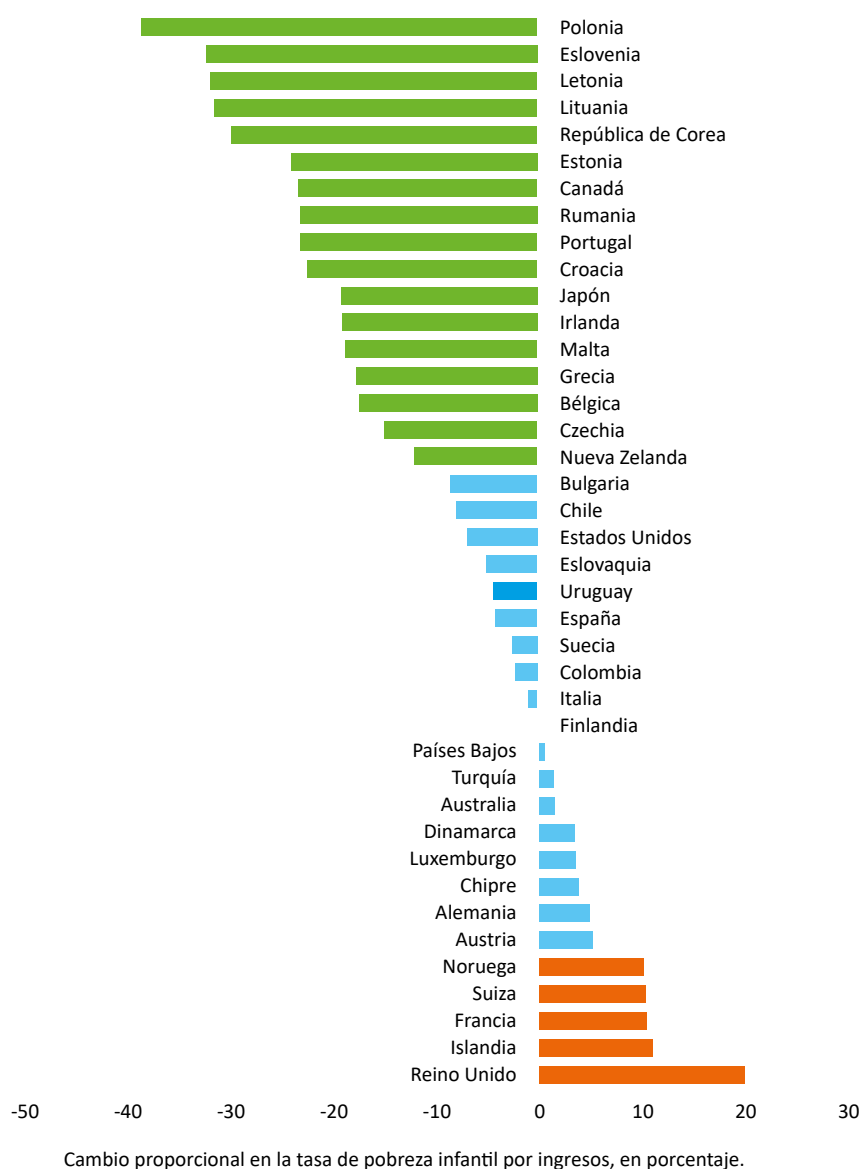
Progreso (o falta de progreso)

En general, los países de la OCDE experimentaron un período de prosperidad en los últimos años. Este período comenzó tras la recesión global entre 2008 y 2010 y terminó, para muchos países, entre 2019 y 2021, con las repercusiones económicas de la pandemia de COVID-19 y la guerra en Ucrania. Desde 2014 hasta 2021, la prosperidad general ofreció a los países una oportunidad de oro para abordar la pobreza infantil.⁶ Algunos países aprovecharon esta oportunidad, mientras que otros la dejaron pasar.

Polonia, por ejemplo, redujo la pobreza infantil un 38%. Eslovenia, Letonia y Lituania la redujeron en más de 30%. En contraste, cinco países —Francia, Islandia, Noruega, Suiza y el Reino Unido— mostraron aumentos en la pobreza de al menos 10%. Para el Reino Unido, el aumento fue de 20%.

Figura 2.

Cambio en las tasas de pobreza infantil por ingresos, 2012-2014 a 2019-2021



Fuente:

UNICEF Innocenti; por más detalles, consulte el anexo técnico del *Report Card 18: Pobreza infantil en medio de la abundancia*.

Nota:

Los datos de 2014 incluyen cifras de 2012 a 2014 y los datos de 2021 incluyen cifras de 2019 a 2021.

Porcentaje de reducciones y aumentos en las tasas de pobreza infantil por ingresos en 39 países, 2014-2021.

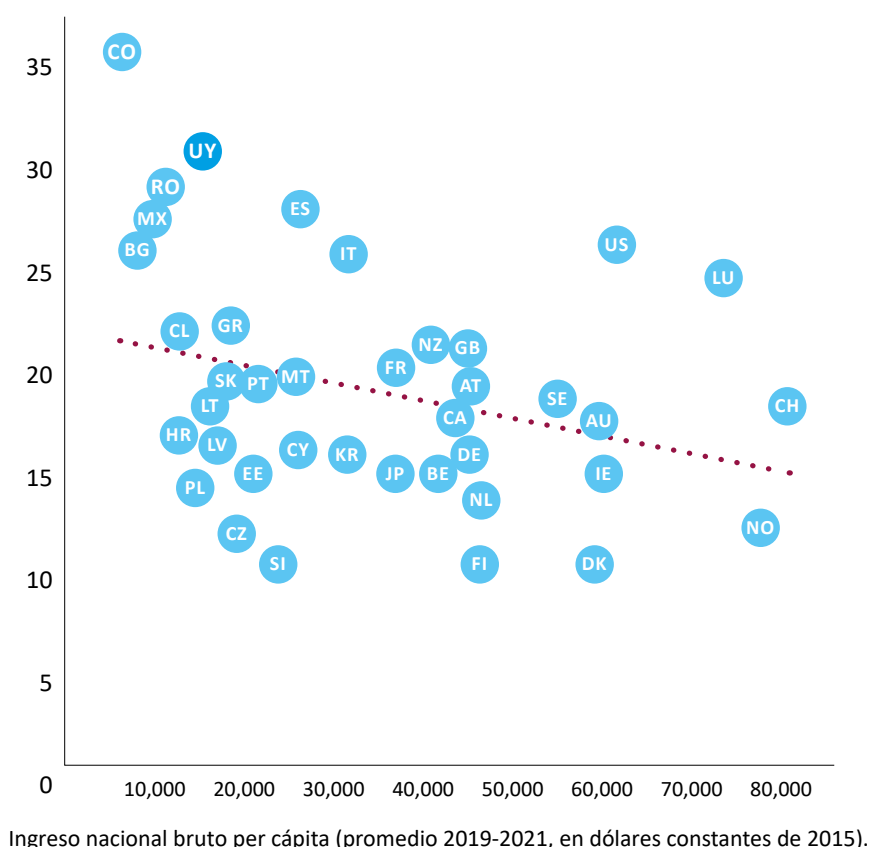
La prosperidad no garantiza el bienestar de los niños pobres

Los datos del *Report Card 18* indican que la riqueza nacional no garantiza que un país priorice la lucha contra la pobreza infantil. De hecho, hay tan sólo una leve tendencia de los países más ricos a tener tasas de pobreza infantil más bajas.⁷ Países con ingresos nacionales similares muestran, a veces, niveles muy diferentes de pobreza infantil. Por ejemplo:

- España y Eslovenia tienen niveles similares de ingreso nacional per cápita, ambos en el extremo bajo para los países de la UE y la OCDE, pero Eslovenia tiene una tasa de pobreza de 10% y España de 28%.
- De manera similar, Estados Unidos tiene un ingreso nacional per cápita similar al de Dinamarca. A pesar de una mejora sustancial en 2021, la tasa promedio de pobreza infantil en Estados Unidos, de 26,2%, es más del doble de la tasa de Dinamarca, de 9,9%.
- El ingreso nacional per cápita de Suiza es cuatro veces mayor que el de República Checa, pero la tasa de pobreza infantil en Suiza es más de 6 puntos porcentuales más alta.

Figura 3.

Ingresos nacionales y pobreza infantil, 2019-2021



Fuente:

UNICEF Innocenti; por los códigos de país y por más detalles, consulte el anexo técnico del *Report Card 18: Pobreza infantil en medio de la abundancia*.

Relación entre la tasa de pobreza infantil de un país y el ingreso nacional bruto (GNI) per cápita.

Transferencias monetarias

Las transferencias monetarias para las familias pobres son una de las herramientas más efectivas para abordar la pobreza infantil de forma inmediata.⁸ Durante el reciente período de prosperidad, algunos países optaron por aumentar estas transferencias, mientras que otros las redujeron.

Se realizaron esfuerzos particularmente notables en Grecia, Japón, la República de Corea, Polonia y Turquía. En la República de Corea, el gasto por niño en transferencias monetarias casi se triplicó, de 3,1% a 8,4% del producto interno bruto (PIB) per cápita. En Polonia, el gasto por niño en transferencias monetarias más que se duplicó, de 6,6% a 15,8%. En ambos países, la pobreza infantil disminuyó drásticamente.

Sin embargo, la cantidad que los países gastaron en transferencias no dependió del tamaño de sus economías ni de los presupuestos gubernamentales. A pesar de tener más dinero disponible, Irlanda, el Reino Unido y México gastaron menos en transferencias monetarias en 2019 que en 2010.

No sólo dinero

La falta de dinero no es la única privación que define la experiencia de pobreza de un niño. La privación material severa y la falta de vivienda también son medidas de la pobreza en la vida de un niño. En los 27 países de la UE examinados en el *Report Card 18*, son millones los niños que no tienen suficiente calefacción en el hogar, ni proteínas en su dieta, ni teléfono, ni pueden ir de vacaciones, entre otras privaciones.

En algunos países, la pobreza por ingresos está vinculada a otros tipos de privaciones. Pero en Bulgaria, Chipre, Grecia y Rumania, por ejemplo, los niveles de otras privaciones son más altos de lo que podría esperarse según las tasas de pobreza infantil. En contraste, menos de un 2% de los niños en Finlandia y Eslovenia experimentan privación material y social severa.

Pobreza persistente

La pobreza deja una marca indeleble en las vidas de los niños. Pero los períodos prolongados de pobreza pueden tener un efecto particularmente corrosivo. Por ejemplo, los niños que experimentan pobreza persistente tienen más del doble de probabilidades de tener dificultades emocionales y de comportamiento que aquellos que experimentaron pobreza sólo en un momento dado. En los países de la UE, alrededor de uno de cada ocho niños vive en pobreza persistente.

Desigualdad

En los países incluidos en el *Report Card 18*, centrarse en los promedios nacionales de pobreza infantil puede ocultar las formas desiguales en que la pobreza afecta a las familias según su estatus migratorio, etnia y capacidad. En Canadá, por ejemplo, un 37,4% de los niños de las Primeras Naciones que viven en reservas vivían en condiciones de pobreza por ingresos, en comparación con un 10,8% de los niños no indígenas. En la UE, un 37,2% de los niños cuyos padres son migrantes vivían en condiciones de pobreza por ingresos en comparación con un 15,6% de los niños cuyos padres son ciudadanos del país.

Apoyo a los niños y las familias

Las mejoras significativas y duraderas en las vidas de los niños de hogares pobres requieren que los gobiernos inviertan en múltiples servicios que los afectan, incluidas la educación, la salud, la nutrición y las políticas laborales. La protección social es particularmente importante para los niños, porque son más vulnerables a la pobreza y sus consecuencias que los adultos.

Eslovenia y Polonia, los países con mejor desempeño en el *ranking* de UNICEF Innocenti, han avanzado en la reducción de la pobreza. Para Eslovenia, la clave del éxito fue mejorar los estándares de vida aumentando el salario mínimo. En Polonia, la decisión del gobierno de aumentar las transferencias monetarias para las familias ayudó a reducir la pobreza infantil.

Sin embargo, muy a menudo, las transferencias proporcionadas a las familias pobres no son lo suficientemente generosas para proteger a los niños de la pobreza. En 21 de los 39 países con datos disponibles, las familias pobres recibieron menos apoyo de transferencias monetarias en 2022 que en 2012.

Recomendaciones

En algunos de los países más ricos del mundo se requiere hacer mucho más para proteger a los niños de la pobreza.

En 2015, los países de todo el mundo se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un plan para crear un mundo mejor que incluía un llamado a erradicar la pobreza en todas sus formas, en todas partes. En los países de ingresos altos y medio-altos de la UE y la OCDE se ha logrado algún avance. Sin embargo, se pueden tomar acciones críticas adicionales que conducirán a reducciones esenciales en la pobreza infantil. Estas acciones incluyen:

1. Ampliar los programas de protección social, incluidas las transferencias monetarias, hasta un nivel que realmente marque la diferencia en las vidas de los niños.
2. Mejorar el acceso a servicios como la educación gratuita en primera infancia, la atención médica, la nutrición y la vivienda como una manera de abordar la pobreza en todas sus formas.
3. Asegurar trabajos decentes con una remuneración adecuada y políticas que contemplen a la familia, como licencias parentales pagas.
4. Reducir las desigualdades, asegurando que se satisfagan las necesidades de los niños en comunidades en riesgo específico, debido a su estatus migratorio, capacidad o etnia, por ejemplo.
5. Fomentar el apoyo para la reducción de la pobreza entre los gobiernos, las organizaciones de la sociedad civil, los líderes comunitarios, los empleadores, los sindicatos y las organizaciones no gubernamentales.
6. Generar mejores datos que aporten luz sobre la situación de los niños pobres y proporcionen ejemplos sobre formas efectivas de abordar sus necesidades.
7. Buscar la opinión de los niños sobre la pobreza para conocer mejor cómo afecta sus vidas y asegurar que sus puntos de vista informen las políticas y prácticas para abordar la pobreza.

Notas

- 1 Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Oficina de Investigación, *An unfair start: Inequality in children's education in rich countries*, Innocenti Report Card 15, UNICEF Innocenti, Florencia, 2018.
- 2 Marmot, Michael, *et al.*, *Health equity in England: The Marmot Review 10 years on*, Institute of Health Equity, 2020, <www.health.org.uk/publications/reports/the-marmot-review-10-years-on>, consultado el 12 de septiembre de 2023.
- 3 El informe cubre a los 43 miembros de la OCDE y la UE, pero algunas estadísticas sólo están disponibles para un número menor de países.
- 4 Este es el promedio ponderado.
- 5 El *Report Card 18* de UNICEF Innocenti examinó la pobreza infantil relativa en los 43 países de la UE y la OCDE, utilizando las tasas de pobreza por ingresos más recientes disponibles, correspondientes al período 2019-2021. La pobreza relativa es una categoría de pobreza por ingresos. Se define como la proporción de niños que viven en un hogar con un ingreso equivalente por debajo del 60% de la mediana de ingresos de los hogares en el país. Los ingresos equivalentes tienen en cuenta las variaciones en el tamaño del hogar, ya que hay un ahorro inherente por vivir en hogares más numerosos. Aunque el informe examina 43 países, no todos los datos estaban disponibles para todos los países. Los datos de 2014 incluyeron cifras de 2012-2014 y los datos de 2021 incluyeron cifras de 2019-2021.
- 6 Los años utilizados para calcular la reducción fueron de 2012 a 2018, para tener en cuenta cualquier impacto debido a las dificultades para recopilar datos de 2019 a causa de la pandemia de COVID-19. Estas cifras incluyen datos de 32 de los países cubiertos en el *Report Card 18*.
- 7 La correlación de Pearson, una medida de correlación entre dos conjuntos de datos, es -0,30.
- 8 Los beneficios en efectivo, también conocidos como transferencias de efectivo, tienen un efecto inmediato en la pobreza por ingresos. Los 43 países examinados en el *Report Card 18* presentan alguna forma de este tipo de programa de protección social con diferentes requisitos de elegibilidad. Aunque existen muchos tipos de programas de protección social en diferentes países, el *Report Card 18* examinó los beneficios en efectivo debido a su eficacia.

UNICEF trabaja en los lugares más difíciles del mundo para llegar a los niños y adolescentes más desfavorecidos y proteger los derechos de cada niño, en todas partes. En 190 países y territorios, hacemos lo que sea necesario para ayudar a los niños a sobrevivir, prosperar y alcanzar su potencial, desde la primera infancia hasta la adolescencia.

Y nunca nos rendimos.

UNICEF Innocenti – Oficina Global de Investigación y Prospectiva aborda las preguntas actuales y emergentes de mayor importancia para los niños. Impulsa el cambio a través de la investigación y la prospectiva sobre una amplia gama de temas de derechos del niño, estimulando el discurso global e involucrando activamente a los jóvenes en su trabajo.

UNICEF Innocenti equipa a líderes y a tomadores de decisiones con la evidencia que necesitan para construir un mundo mejor y más seguro para los niños. La oficina realiza investigaciones sobre cuestiones no resueltas y emergentes, utilizando datos primarios y secundarios que representan las voces de los niños y las familias. Utiliza la prospectiva para establecer la agenda para los niños, incluyendo el escaneo del horizonte, el análisis de tendencias y el desarrollo de escenarios.

La oficina produce una biblioteca diversa y dinámica de informes de alto nivel, análisis y documentos de política, y proporciona una plataforma para el debate y la defensa de una amplia gama de temas de derechos del niño.

UNICEF Innocenti proporciona respuestas a las preocupaciones más urgentes de cada niño.

Publicado por

UNICEF Innocenti – Oficina Global de Investigación y Prospectiva

Via degli Alfani, 58 50121, Florencia, Italia

Tel: (+39) 055 20 330

Email: innocenti@unicef.org

Redes sociales: @UNICEFINnocenti en Facebook, Instagram,

LinkedIn, Twitter y YouTube

Traducción: Federico Brum, UNICEF Uruguay

Cita sugerida:

UNICEF Innocenti. Oficina Global de Investigación y Prospectiva, *Innocenti Report Card 18: pobreza infantil en medio de la abundancia. Resumen ejecutivo. Incluye datos de Uruguay*, UNICEF Innocenti, Montevideo, julio de 2024

© Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), diciembre 2023