

# PROPUESTA METROPOLITANA

La visión de Alianza País  
para el desarrollo de un territorio  
donde conviven 2 millones de uruguayos.

## PARTIDO NACIONAL



Montevideo / San José



Canelones

# Introducción

Es momento de asumir que un Segundo Piso de Transformaciones requiere de una zona metropolitana integrada, eficiente y moderna.

Dos millones de uruguayos vivimos, trabajamos, estudiamos y disfrutamos en un territorio conformado por Montevideo, parte de Canelones y San José. En algunos casos no percibimos que pasamos de un departamento a otro.

No podemos avanzar hacia el desarrollo sin una mirada integral enfocada desde esas personas que requieren, con libertad, servicios más allá de los límites departamentales.

En estos cinco años, hemos descentralizado el país, generando las condiciones para una mayor interconexión, desde aeropuertos y puertos, hasta la intervención de 8 de cada 10 kilómetros de rutas. También hemos descentralizado los servicios que presta el Estado en la zona metropolitana, por ejemplo, a través de la creación del Hospital del Cerro o el Centro de Referencia Aparicio Saravia en el barrio Casavalle.

Ahora apostamos a integrar y complementar los servicios de esta estructura policéntrica de la región metropolitana. Nuestro objetivo es facilitarle la vida a las personas en esa dinámica continua de desplazamientos laborales, educativos, sanitarios y comerciales que conlleva un tránsito diario de 150 mil personas.

La Intendencia de Montevideo recauda más de **USD 2 millones de dólares** por día y la de Canelones por su parte unos **USD 750.000 diarios**; gran carga impositiva que no se ve reflejada en los servicios al contribuyente y afecta el desarrollo del sector productivo. Menos se ve reflejada en las personas que contribuyen a varias Intendencias y viven en la zona metropolitana, donde la lógica territorial-política muchas veces hace difícil saber a qué mostrador presentarse.

El gobierno encabezado por Luis Lacalle Pou ha contribuido al desarrollo de servicios en la zona metropolitana con un foco muy importante en vivienda, infraestructura vial y salud. El Plan Avanzar se enfocó en el realojo e intervención de los asentamientos irregulares para brindar mejores condiciones de vivienda a familias que esperaron durante décadas y que se concentraban especialmente en esta zona del país. El plan de obras del El Ministerio de Transporte y Obras Públicas dotó al área metropolitana de vías rápidas y mejora de calidad de rutas como la 8, la 3, la 6, la 11, la 5, la 81 entre otras. También los intercambiadores a desnivel como la UAM, Parque del Plata, y los proyectados como Ruta 101 y Ruta 102 (en la zona de Colonia Nicolich), y en Ruta 102 y Ruta 5 (en el límite entre Melilla y Lezica), obra que va a tener un impacto notable en la movilidad del área metropolitana.

En materia de salud un emblema de este Gobierno es la construcción del Hospital del Cerro con una inversión superior a los 16 millones de dólares. Un centro que asiste a 200 mil personas del sector oeste del área metropolitana con una construcción de última generación que cuenta con blocks quirúrgicos, servicio de emergencia, salas de internación, laboratorio y servicio de hemoterapia.

Todos estos logros del Gobierno nos enorgullecen y son nuestro camino a seguir. Por eso, tenemos que ir a más y Alianza País es el sector del Partido Nacional que, con sus recursos técnicos y políticos, toma el liderazgo en la presentación de esta Propuesta Metropolitana.

A continuación, describimos nuestra propuesta en cuatro ejes:

1. **Nuevo ordenamiento territorial**
2. **Reestructura de la movilidad**
3. **Promoción de la inversión y el empleo**
4. **Extender los servicios de Salud**



**PARTIDO NACIONAL**

**01**

# ✓✓ Nuevo ordenamiento territorial

La zona Metropolitana se ha transformado en una ciudad de crecimiento urbano disperso y desorganizado, lo que genera una expansión ineficiente en términos de planificación y servicios.

La demanda de vivienda a menor costo, la búsqueda de mejor calidad de vida en zonas menos densas y la usurpación de terrenos que generan los asentamientos irregulares han empujado constantemente el límite de la ciudad de Montevideo. Esto ha sido favorecido por la mejora en infraestructura de las rutas 1, 5, 8, 101, av Giannattasio y la Rambla Costanera y su consiguiente descentralización de comercios y servicios. La costa Canaria, Barros Blancos, Las Piedras y más recientemente Colonia Nicolich y Ciudad del Plata son ejemplos de este fenómeno. El crecimiento demográfico y la dotación de infraestructura y servicios se retroalimenta generando un crecimiento constante y desmedido.

En una ciudad laxa, cada kilómetro adicional de rutas, redes de saneamiento y tendido eléctrico representa un incremento significativo en los costos de mantenimiento y operación. A su vez, la centralidad urbana tiende a mantenerse fuerte, con la mayor parte de las personas viajando diariamente al centro para trabajar o estudiar.

## Nuestras Propuestas son:

- 1. Tomar el área Metropolitana como una nueva categoría territorial** diagramada por corredores los cuales nos permitan planificar el acceso a servicios de toda la población:
  - a. Corredor de Ruta 1 (Municipio A de Montevideo, Ciudad del Plata y Libertad de San José).
  - b. Corredor ruta 5 (Municipio G, la Paz, las Piedras, Canelones).
  - c. Corredor ruta 7 (Municipio D, Toledo, Sauce).
  - d. Cono ruta 8 / Giannattasio (Municipio F, Barros Blancos, Pando, Colonia Nicolich).
  - e. Rambla (Municipio E, Costa Canaria).
- 2. Crear el programa de Preservación Ambiental Metropolitano:** Reservaremos espacios verdes con el fin de mitigar los efectos negativos del desarrollo urbano acelerado y asegurar la protección del entorno natural
- 3. Implementar la segunda fase del Plan Avanzar** con un paquete único de tierras de los tres departamentos de la zona Metropolitana para el realojo de asentamientos irregulares.
- 4. Fomentar la ciudad de 15 minutos:** Todos los servicios y necesidades esenciales como trabajo, educación, salud, y ocio a una distancia de 15 minutos de traslado a pie o a bicicleta.



PARTIDO NACIONAL

02

# ✓✓ Reestructura de la Movilidad

La Zona Metropolitana enfrenta un desafío creciente en cuanto a la movilidad y su infraestructura, principalmente debido a la falta de planificación compacta y la expansión dispersa de la ciudad. Si bien Montevideo sigue siendo el principal polo económico y demográfico del país, la calidad del servicio de transporte desde las zonas aledañas hacia el centro de la ciudad se ha convertido en uno de los principales problemas para sus habitantes. Estamos hablando de personas que requieren trasladarse todos los días hasta sus lugares de trabajo, de estudio e incluso de atención en salud. Habitantes de Atlántida o de Ciudad del Plata pueden invertir más de tres horas diarias de traslado, restándole tiempo muy valioso a actividades familiares, de ocio o de cuidados.

En este contexto de expansión de la ciudad se dio un boom del parque automotor, con el crecimiento consecuente de los traslados privados (en auto y moto). Este boom tuvo como consecuencia un importante aumento de la congestión vehicular en la ciudad. Asimismo, el transporte público enfrenta grandes dificultades para retener usuarios, reflejadas en la reducción de pasajeros y la caída en la venta de boletos, lo que afecta la sostenibilidad del sistema. Esta disminución afecta la estabilidad financiera de los operadores de transporte, creando un ciclo negativo: al disminuir el número de usuarios, el precio del boleto aumenta, lo que a su vez reduce la demanda.

Nuestro gobierno ha realizado un gran avance en la creación de rutas de mejor calidad, doble vías e intercambiadores a desnivel que han mejorado mucho la circulación en la zona metropolitana. Esta gran inversión en infraestructura, sumada al primer proyecto de Tren de la Costa que efectivamente avanza en su diseño y concreción, son logros sobre los que debemos apoyarnos para el próximo plan de movilidad de la zona metropolitana.

## Nuestras propuestas son:

### 1. Plan de optimización de tiempos de traslado:

- a. Priorizar la licitación del Tren de la Costa tras el avance realizado por este gobierno en la preparación documental necesaria.
- b. Revisar la frecuencia y rapidez de los servicios de ómnibus existentes.
- c. Avanzar en la construcción de vías rápidas, continuando la inversión en infraestructura realizada por este gobierno.

**2. Plan de conectividad:** crear nuevas rutas de transporte público para solucionar la falta de conectividad entre Ciudad de la Costa, ruta 8 y ruta 11 propiciando ejes transversales de comunicación.

**3. Plan de renovación de vehículos y paradas:** Mejorar la calidad de los vehículos, renovando las flotas a unidades más eficientes. Construir paradas equipadas y accesibles.

**4. Plan de precios y descuentos:** Unificar los precios y descuentos del transporte dentro del mismo radio en Montevideo y su zona metropolitana.



# ✓✓ Promoción de la inversión y el empleo

Descentralizar la inversión y la generación de empleo en la zona metropolitana es clave. Los habitantes de San José y Canelones se beneficiarían enormemente de la creación de puestos de trabajo locales que implicarían menores tiempos de traslado y un desarrollo personal y familiar más completo en cada localidad.

Este gobierno ha avanzado mucho en la atracción de inversiones que generan mayor ocupación y desarrollo, destacándose la creación de 100.000 puestos de trabajo en todo el país, así como el crecimiento de la masa salarial a un máximo de décadas. Creemos que este marco nacional de atracción puede complementarse con medidas departamentales y municipales para favorecer la instalación de empresas.

Por otra parte, en los departamentos de Montevideo, Canelones y San José se desarrollan unas 132.000 micro, pequeñas y medianas empresas que generan el 68% del empleo formal en el sector privado.

La Intendencia de Montevideo recauda diariamente más de USD 2 millones de dólares y la de Canelones unos USD 750.000 por impuestos y tasas que pagan los ciudadanos, el sector productivo, comercial y de servicios. Esta carga impositiva no tiene su contrapartida en servicios y promoción de la actividad comercial, sino que, por el contrario, los emprendedores y comerciantes enfrentan una gran carga burocrática y financiera que desestimula el crecimiento de sus negocios y la generación de empleo.

## Nuestras propuestas son:

- 1. Promover parques y corredores industriales.** Otorgar exoneraciones tributarias para potenciar la expansión en Canelones y San José de parques industriales y corredores industriales, con el fin de facilitar el trabajo local, creando oportunidades de empleo y mejorando la conectividad logística. Actualmente funcionan en la Ruta 101, la Ruta 8 y una parte de la Ruta 5 parques y corredores industriales. Sin embargo, debido al crecimiento de la actividad industrial y la expansión urbana, es necesario evaluar la creación de nuevos corredores estratégicos que potencien la conectividad.
- 2. Desburocratizar y abaratar todos los trámites departamentales** que enfrentan las micro y pequeñas empresas de la zona. Implica el **alivio financiero** de tasas y habilitaciones para la creación de nuevos negocios y renovaciones de los existentes. Esto dará la oportunidad de invertir en personal, aumentando la generación de empleo, materia prima, mercadería, mejora del local y fomentando la formalización. Estas acciones se suman al compromiso de desburocratización del estado nacional que propone el programa único del Partido Nacional.
- 3. Impulsar programas descentralizados de desarrollo de ferias, espacios de comercialización y eventos** con énfasis en el apoyo de la participación de micros, pequeñas y medianas empresas. Este programa busca crecer e impulsar los actores nivelando y desarrollando las capacidades de la feria libre, a la vez que se fortalece su seguridad, asociatividad y liderazgos. También se busca Innovar y modernizar, con nuevos modelos de negocios potenciando su digitalización, prácticas sustentables, liderazgos femeninos y desarrollo cultural.
- 4. Promover barrios comerciales** para un desarrollo inclusivo y sostenible de los comercios del barrio por medio de aportes económicos y técnico a agrupaciones, colectivos de empresas u organizaciones existentes en los barrios. Esta acción permite abordar de mejor forma los actuales desafíos que enfrentan los barrios comerciales, nuevos hábitos de consumo de los clientes y apalancamiento de apoyos de otras instituciones, así como temas de seguridad.
- 5. Favorecer la INNOVACIÓN DIGITAL a través de Programa de Digitalización de Pymes.** Lograr una autopista digital mediante la confección de cursos como marketing, ventas, finanzas, asociatividad, comercialización, negocio inteligente (IA), ciberseguridad, neuromarketing y delivery. Facilitar la adquisición de activos intangibles, como sitio web, software de contabilidad digital (CRM), sistemas de administración de negocios (ERP) para inventario y/o facturación electrónica, herramientas de marketing y posicionamiento web, y activos fijos, como hardware, tablet, equipo POS para la digitalización de sus negocios, poniendo así en práctica lo aprendido en los cursos virtuales.

# ✓✓ Extender los servicios de Salud

La atención en salud de los dos millones de habitantes de la zona metropolitana requiere una adecuada planificación de los centros de referencia de primer, segundo y tercer nivel.

Este Gobierno llevó adelante con total éxito la construcción del Hospital del Cerro, centro asistencial que permitió mejorar el acceso a situaciones de urgencia-emergencia a la población del sector oeste del área metropolitana (corredor de la ruta 1 y alrededores: Libertad, Playa Pascual, Ciudad del Plata, Delta del Tigre, Santiago Vázquez, Paso de la Arena, La Paloma, Tomkinson, Cerro, Casabó y Santa Catalina).

Este centro de segundo nivel, permitió contar además con 2 blocks quirúrgicos para resolución in-situ de cirugías urgentes, minimizando de esta forma el riesgo de traslado de pacientes hemodinámicamente inestables. De igual forma, y para seguir avanzando en este segundo piso de transformaciones, se plantea en esta nueva etapa, atender las necesidades del **sector este del área metropolitana**, correspondiente a los habitantes de la **Costa Canaria**.

Esta zona, que tiene una población del entorno de los 200.000 habitantes (más de 60.000 corresponden a usuarios de ASSE), **no cuenta con un centro de segundo nivel (Hospital) de derivación cercano**.

Los centros de referencia (tercer nivel) para derivación de pacientes se ubican en Montevideo. El Centro Auxiliar de Pando es el único centro con algunas prestaciones de segundo nivel en dicha zona, por lo que en la práctica no constituye muchas veces una opción de derivación de pacientes, debido al grado de complejidad de éstos. Pero tampoco es accesible este Centro de Salud para los habitantes del extremo este de la costa canaria, ya que está muy alejado y casi a igual distancia que los Hospitales de San Carlos y de Maldonado.

El prestador de salud privado del departamento de Canelones tampoco ofrece un centro de segundo nivel con capacidad de internación y demás servicios del segundo nivel, por lo que entendemos que esta situación **debe ser atendida de forma urgente**.

Por otra parte, la zona de la Costa Canaria cuenta con múltiples policlínicas de ASSE, pero únicamente para consultas denominadas especialidades básicas en general, esto es, medicina general, pediatría y ginecología, debiendo derivar en la mayoría de las veces a los pacientes, al Centro de Salud de Ciudad de la Costa o Monterrey, donde se cuenta con la mayoría del resto de las especialidades médicas.

## Nuestras propuestas son:

- 1. Mejorar el acceso a especialidades médicas y quirúrgicas** para los habitantes para la Costa Canaria a través del fortalecimiento del primer nivel de atención y la Telemedicina:
  - a. El aumento del número de nodos de telemedicina implantados en las Unidades Asistenciales de ASSE con el fin de acortar el tiempo de espera para la consulta.
  - b. La creación de una estrategia regional de distribución de especialistas para garantizar la consulta presencial en situaciones clínicas que así lo requiera.
  - c. La Implementación de guías clínicas (con especial énfasis las de Salud Mental) para los médicos de especialidades básicas, para mejorar aspectos de diagnóstico, tratamiento y derivación en los casos que así lo requieran.
- 2. Construir el Hospital de la Costa Canaria** con todos los servicios del segundo nivel de atención. Este hospital proveerá de camas para internación, servicios de laboratorio, servicios de farmacia y servicios de imagenología. También deberá analizarse la creación de un block quirúrgico de acuerdo a la demanda asistencial.

# Conclusiones

El Segundo Piso de Transformaciones requiere de una zona metropolitana integrada, eficiente y moderna. Facilitar la vida de las personas que se desarrollan en la zona metropolitana ahora es posible gracias a los éxitos obtenidos por el gobierno encabezado por Luis Lacalle Pou.

Más allá de las complejidades interinstitucionales de esta nueva mirada, nosotros proponemos:

## ✓✓ **Nuevo ordenamiento territorial para la zona metropolitana**

1. Tomar el área Metropolitana como una nueva categoría
2. Crear el programa de Preservación Ambiental Metropolitano
3. Implementar la segunda fase del Plan Avanzar
4. Fomentar la ciudad de 15 minutos

## ✓✓ **Restructurar la movilidad**

1. Plan de optimización de tiempos de traslado
2. Plan de conectividad
3. Plan de renovación de vehículos y paradas
4. Plan de precios y descuentos

## ✓✓ **Promover la inversión y el empleo**

1. Promover parques y corredores industriales+
2. Desburocratizar y abaratar todos los trámites departamentales
3. Impulsar programas descentralizados de desarrollo de ferias y espacios de comercialización
4. Promover barrios
5. Favorecer la INNOVACIÓN DIGITAL

## ✓✓ **Extender los servicios de Salud**

1. Mejorar el acceso a especialidades médicas
2. Construir el Hospital de la Costa Canaria

Equipo Técnico de Alianza País – Área Metropolitana

Coordinación general: Ec. Laura Raffo  
Arq. María Gabriela Sebasti  
Cr. MBA Martín Ambrosi  
Dr. Juan E. Gil  
Ing. Bernardo Alvarez  
Dr. Mariano Aramberri  
Dra. Gimena Martínez

# PARTIDO NACIONAL



Montevideo / San José



Canelones